



Etnedal kommune

Saksframlegg

Mappe: 17/910
ArkivID: K2 - M30
Saksbehandler: Håvard Telstø

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
05/20	Kommunestyret	23.01.2020

Vann- og avløpsplan for Lenningen

Vedlegg:

18.12.2019 Oppsummering uttalelser og vurdering
04.07.2019 Innspill Kistefos Skogtjenester - Skjeggklokke Etnedal
13.01.2020 Lenningen VA Plan ferdig

Bakgrunn for saken:

Etnedal kommunestyre behandlet forslag til V/A-plan i møte 21.6.2018, sak 52/18. Det ble da besluttet å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn og høring. Planforslaget ble sendt ut på høring og lagt ut til offentlig ettersyn 28.6.2018 med høringsfrist 13.8.2018. Etter en del tilbakemeldinger ble høringsfristen utsatt til 27.8.2019.

Forslag til vedtak:

1. Etnedal kommunestyre vedtar vann- og avløpsplan for Lenningen datert 10.1.2020.
2. Etnedal kommunestyre opphever følgende vann- og avløpsplaner:

- Lenningen 1 og 2
- Synnfjellfoten 1
- Synnfjellfoten 2
- Ølsjølia

Kommunestyret 23.01.2020:

Behandling:

Bjørn Nerموen stilte spørsmål ved sin habilitet. Bakgrunnen for spørsmålet er at Nerموen har hytte på Lenningen.

Bjørn Nerموen ble ENSTEMMIG erklært habil.

ENSTEMMIG

KS- 05/20 Vedtak:

1. Etnedal kommunestyre vedtar vann- og avløpsplan for Lenningen datert 10.1.2020.
2. Etnedal kommunestyre opphever følgende vann- og avløpsplaner:

- Lenningen 1 og 2
- Synnfjellfoten 1
- Synnfjellfoten 2

Saksopplysninger:

Historikk og saksgang

Arbeidet med en helhetlig vann- og avløpsplan for Lenningen ble startet opp i 2017. Bakgrunnen for arbeidet er at Lenningenområdet i flere år har vært preget av stor aktivitet og mye utbygging. Ny fritidsbebyggelse oppføres i større grad med høy standard, med økt vannforbruk og økt utslipp som resultat. Jordmassene i området er stedvis uegnet til avløpsrensing og kommunen ser det derfor som uheldig å fortsette videre utbygging basert på tette tanker og enkeltanlegg med infiltrasjon av gråvann. Mange enkeltanlegg i kombinasjon med borebrønner på hver tomt gir også stor risiko for forurensning av drikkevann. Nye reguleringsplaner under behandling, samt nye utbyggingsområder i revidert kommuneplan, viser at både grunneiere og kommunen ønsker videre utvikling og utbygging i området. I forbindelse med behandlingen av årsbudsjett for 2020 har kommunestyret satt av midler til å starte opp utbyggingen i år.

I 2016 overtok Etnedal kommune eksisterende renseanlegg på Lenningen. Per i dag er ca. 50 hytter tilkoblet anlegget. I tillegg finnes det i dag ca. 200 eksisterende hytter på Lenningen med private enkeltanlegg eller ikke innlagt vann.

Etnedal kommunestyre behandlet forslag til V/A-plan i møte 21.6.2018, sak 52/18. Det ble da besluttet å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn og høring. Planforslaget ble sendt ut på høring og lagt ut til offentlig ettersyn 28.6.2018 med høringsfrist 13.8.2018. Etter en del tilbakemeldinger ble høringsfristen utsatt til 27.8.2019.

Det kom inn en rekke høringsuttalelser og disse er oppsummert og kommentert i eget vedlegg til saken. En del av de tema som er tatt opp i høringsuttalelsene er også vurdert nedenfor. Etter høringen har administrasjonen bearbeidet planen og legger nå frem et revidert planforslag til sluttbehandling.

Planens innhold

Forslaget til vann- og avløpsplan som nå foreligger er utarbeidet av plan og næring, med kartteknisk bistand fra Plan og Oppmåling Valdres AS. Nedenfor gis det en kort oppsummering av innholdet i planen. For utfyllende informasjon og beskrivelse vises det til selve plandokumentet med tilhørende kart.

Planforslaget legger opp til følgende hovedprinsipper:

- Alt avløp i Lenningenområdet skal samles til ett kommunalt renseanlegg.
- Det skal etableres kommunalt vannforsyningsanlegg som kan levere drikkevann til hele Lenningenområdet.
- Det blir tilknytningsplikt til kommunalt vann og avløp for både eksisterende og nye fritidsboliger.
- Investering og drift av kommunalt vann- og avløpsanlegg skal i utgangspunktet finansieres etter selvkostprinsippet, med innkreving av tilknytningsgebyrer og årsgebyrer fra abonnentene.
- Kommunen vil benytte seg av utbyggingsavtaler i forbindelse med utbygging av de enkelte utbyggingsområdene, jf. punkt 2.2 i kommuneplanens arealdel.

Det legges opp til en utvidelse av kapasiteten på eksisterende renseanlegg og etablering av kommunalt avløpsnett (hovedledning) ut til alle nye og eksisterende hyttefelt i området. Videre legges det opp til at kommunalt vannledningsnett legges samtidig. Felles

vannforsyningsanlegg er planlagt på Lortetjernhaugen. Området er satt av til formålet i kommuneplanens arealdel (område VA1) og det er startet opp arbeid med reguleringsplan for dette.

Som en del av planen følger det med et kart over planlagt ledningsnett med påkoblingspunkter og pumpestasjoner. Før utbygging må det gjøres videre avklaringer og detaljering av V/A-anleggene gjennom reguleringsplaner, byggesøknader, konsesjon for vannuttak etc.

Planen legger opp til tilknytningsplikt for både nye og eksisterende enheter. Kommunen har hjemmel til å kreve dette i plan- og bygningsloven §§ 27-1, 27-2 og 30-6, samt bestemmelse 2.3 i kommuneplanens arealdel. Dette gjelder enheter som ligger i rimelig nærhet til kommunalt vann- og avløpsnett. Tilknytningsplikten vil gjelde både vann og avløp. Tilknytningsplikten er nærmere beskrevet og begrunnet i planens kap. 4.3.

Planen inneholder ikke noe konkret om kostnader og finansiering av utbyggingen av V/A-anleggene på Lenningen. Den legger imidlertid til grunn at all investering og drift av kommunalt vann- og avløpsanlegg skal finansieres etter selvkostprinsippet, med innkreving av tilknytningsgebyrer og årsgebyrer fra abonnentene. Videre legger planen opp til en todeling av utbyggingen av V/A-anleggene. Hovedtrase, renseanlegg og vannforsyningsanlegg bygges ut av kommunen, mens alt av V/A-anlegg innenfor reguleringsområdene bygges ut av grunneiere/utbyggere. Det inngås utbyggingsavtaler med det enkelte reguleringsplanområde for å avtale nærmere om utbyggingen av V/A-anleggene innenfor områdene.

Vurdering:

Rådmannen mener det er flere grunner for å etablere felles vann- og avløpsanlegg på Lenningen. Lenningen er et satsningsområde for Etnedal og det er gjennom kommuneplanens arealdel vedtatt videre utbygging av høystandard fritidsbebyggelse. Dette krever sikker vannforsyning og trygg håndtering av avløp. Mange punktutslipp, slik det er i dag, gir økt risiko for diffus avrenning og forurensning av omkringliggende naturområder eller private drikkevannsbrønner. Mest sannsynlig tar mange av brønnene på Lenningen i dag vann fra samme grunnvannsmagasin. Dette er svært sårbart og forurensning i en brønn kan føre til at drikkevannet til mange hytter blir påvirket.

Tette tanker, som i dag benyttes på mange hytter, er i de fleste tilfeller en dyr løsning og det krever mye transport. På grunn av fylkesvegens tilstand på våren/forsommeren blir det ikke utført slamtømming i denne perioden, som i noen tilfeller kan være uheldig. Høringsuttalelsene fra både Fylkesmannen i Oppland og Mattilsynet støtter prinsippet om felles V/A-anlegg ut fra miljøhensyn og sikkerhet for at det kan leveres hygienisk betryggende drikkevann. Dette er også i tråd med forurensningsloven §11 som sier at forurensningsspørsmål skal forsøkes løst for større områder under ett.

Mange av høringsuttalelsene tar opp prinsippet om tvungen påkobling og mener dette vil være urimelig å kreve for de som har godkjent anlegg i dag. Rådmannen mener det er helt klart at kommunen har mulighet for å kreve påkobling både for eksisterende og nye enheter som skal ha eller har innlagt vann. Hvordan dette skal legges opp med tanke på kostnader, tidspunkt for påkobling etc vil bli avklart før utbygging starter opp. Prinsippet om påkoblingsplikt er viktig for å sikre økonomien i prosjektet, men også for å sikre målene om betryggende drikkevann og å hindre forurensning. Med tanke på den belastningen som både nåværende og framtidig bebyggelse vil bety for miljøet og naturen på Lenningen, er det viktig å sikre tilstrekkelig med rent drikkevann og forsvarlig håndtering av avløpsvann for framtida. I et langsiktig perspektiv mener rådmannen derfor at tvungen påkobling av både eksisterende og nye enheter er riktig og viktig. Dette vil også gi forutsigbarhet fremover.

V/A-planen legger opp til at hovedtrase, renseanlegg og vannforsyningsanlegg bygges ut av kommunen, mens alt av V/A-anlegg innenfor reguleringsområder i utgangspunktet bygges ut av grunneiere/utbyggere. Gjennomføringen og ansvar i forbindelse med dette avtales gjennom utbyggingsavtaler mellom kommunen og grunneiere/utbyggere. Dette vil sikre effektiv og forutsigbar gjennomføring av utbyggingen, samt sikre V/A-anleggenes funksjonalitet og kvalitet. Hvordan utbyggingsavtalene skal utformes og ansvar fordeles vil først bli avklart gjennom forhandlinger mellom utbyggere/grunneiere og kommunen.

Mange av høringsuttalelsene tar opp hensynet til naturmangfoldet og de inngrep som følger av utbyggingen av V/A-traseene. Spesielt Skjeggklokka er det mange som er nevner. Forholdet til naturmangfoldet er vurdert i planens kap. 3.8, inkludert naturmangfoldlovens prinsipper i §§ 8 til 12. Rådmannen mener planen slik den nå foreligger ikke vil gi noen vesentlig negativ påvirkning av naturmangfoldet. Skjeggklokka som finnes mange steder rundt Synnfjellet, og som må regnes som en ansvarsart for Etnedal, vil i liten grad bli berørt av V/A-utbyggingen. Dette er en art vi har god kunnskap om og de traseer som planlegges berører ingen kjente store forekomster. Det kan imidlertid være mindre forekomster (enkeltplanter, små forekomster) som vil bli berørt, og som fører til mindre justeringer av traseer i utbyggingsfasen. I følge vedlagte rapport fra Kistefos skogtjenester AS kan aktuelle tiltak være å ikke legge midlertidige grøftemasser på utsatte vokseplasser nær grøfta, legge torv med skjeggklokke til side for senere tilbakeføring eller foreta mindre justeringer av grøftetraseen der dette er mulig. Rådmannen mener for øvrig at man må akseptere at det blir noen sår i landskapet i forbindelse med en slik utbygging. Noe av hovedhensikten med utbyggingen er å hindre forurensning av omkringliggende viktige naturområder. Mesteparten av Lenningenområdet drenerer mot Røssjøen naturreservat. Når det gjelder revegetering etter at anleggsarbeidet er ferdig så vil det være viktig hvordan man håndterer toppdekket ifm. graving slik at den naturlige frøbanken bevares og kan legges tilbake. Dette må kommunen følge opp videre overfor sine entrepenører.

Konklusjon

Rådmannen mener revidert vann- og avløpsplan for Lenningen slik den nå foreligger kan vedtas. Planen legger til rette for felles vann- og avløpsløsninger for både eksisterende og ny bebyggelse. Dette vurderes å være en framtidrettet og miljømessig god løsning.