



Etnedal kommune

Saksframlegg

Mappe: 24/100
ArkivID: K1-140
Saksbehandler: Siv Byfuglien

| Saksnr. | Utvalg | Møtedato |
|---------|---------------|------------|
| 51/24 | Formannskapet | 12.09.2024 |
| 111/24 | Kommunestyret | 26.09.2024 |

Kommunal planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Vedlegg:

29.08.2024 Kommunal planstrategi 2024-2027 – Med endringer etter høring

Bakgrunn for saken

I henhold til plan- og bygningsloven § 10-1 skal kommunestyret minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Kommunestyret vedtok oppstart av arbeidet med kommunal planstrategi i sak 14/24 den 29.02.24, og utlegging av forslag til planstrategi til offentlig ettersyn i sak 50/24 den 23.05.24.

Forslag til vedtak

Etnedal kommune vedtar Kommunal planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel for Etnedal kommune, slik den foreligger i vedlagt dokument.

Formannskapet 12.09.2024:

Behandling:

ENSTEMMIG

FS- 51/24 Vedtak:

Etnedal kommune vedtar Kommunal planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel for Etnedal kommune, slik den foreligger i vedlagt dokument.

Kommunestyret 26.09.2024:

Behandling:

ENSTEMMIG

KS- 111/24 Vedtak:

Etnedal kommune vedtar Kommunal planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel for Etnedal kommune, slik den foreligger i vedlagt dokument.

Saksopplysninger

Kommunal planstrategi skal være en drøfting av kommunens prioriteringer og planbehov i neste fireårs-perioder. Det skal tas stilling til behov for revidering av kommuneplaner, eventuelle kommunedelplaner og andre planer. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens utviklingstrekk, og strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, og sektorenes virksomhet. Hensikten med planstrategien er å få en oversikt over hvilke planer kommunen har, og hvilke regionale og nasjonale planer og forventninger kommunen må forholde seg til.

I planstrategien skal det tas stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller videreføres som den er. Kommunen har valgt å prioritere revidering av kommuneplanens samfunnsdel tidlig i perioden. Planstrategien er derfor slått sammen med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

Planstrategien skal være et omforent styringsverktøy for kommunens planarbeid. Den bør ta hensyn til kommunens økonomiske og ressursmessige forutsetninger, og legge opp til et realistisk omfang i forhold til gjennomføringsevne.

Planstrategien med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel er behandlet i formannskapet den 07.05.24 og i kommunestyret den 23.05.24, og ble vedtatt lagt ut på høring i KS-sak 50/24. Høringsfristen var satt til den 31.07.24, og det kom inn ni høringsuttalelser innen fristen.

Vurdering

En enkel evaluering av gjeldende planstrategi viser at gjennomføringsevnen til kommunen har vært god i foregående periode, men at tidsplanen kan ha vært noe ambisiøs. Dette er forsøkt hensyntatt i ny planstrategi.

Administrasjonen har oppdatert kunnskapsgrunnlaget, og planstrategien gir en oversikt over kommunens viktigste utviklingstrekk. Den viser videre en drøfting av de sentrale tema som følger av Statsforvalterens veileder for kommunale planstrategier 2023-2027, herunder folkehelse, boligsosiale hensyn, samfunnssikkerhet og beredskap, klima og klimatilpasning, og miljø, naturverdier og langsiktig arealbruk. Andre sentrale tema er den kommunale tjenesteytingen, og hvilke utfordringer vi står overfor i denne sammenhengen. Kunnskapsgrunnlaget framgår av kap. 4 i planstrategien, og er oppsummert i kap. 4.8.

I en oppsummering av planbehovet i kommende periode, vurderer administrasjonen at følgende planer bør prioriteres:

- Kommuneplanens samfunnsdel
- Kommuneplanens arealdel, enklere rullering
- Overordnet ROS og beredskapsplaner
- Vannforvaltningsplan
- Arbeidsgiverstrategi/lønnspolitikk

Planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel er slått sammen med planstrategien, og det framgår av kap. 5 at følgende områder bør ha ekstra fokus i arbeidet med samfunnsdelen:

- Beredskap og samfunnssikkerhet
- Befolkningsutvikling og næringsutvikling
- Framtidig tjenestelevering og økonomisk bærekraft
- Miljø, naturverdier og arealbruk

Det er foreslått en framdriftsplan for arbeidet med samfunnsdelen, som viser at endelig plan kan vedtas i løpet av første halvår i 2025.

I kap. 6 er kommunens viktigste planer vurdert, og forslag til prioritering er vist i tabellene 12-14.

Innkomne innspill og synspunkter:

Det har kommet til sammen ni innspill til forslag til planstrategien, og planprogram for samfunnsdelen.

Bane NOR SF har ingen merknader til forslag til planstrategi med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

Rolf Bakken m.fl. henviser i sitt innspill til gjeldende planstrategi, og stiller spørsmål til oppfølging og evaluering av denne. Det framgår ikke konkrete innspill til ny planstrategi, men de har blant annet fokus på næringsutvikling og befolkningsutvikling.

Kommunen vil i større grad vurdere og konkretisere strategier og tiltak for disse temaene i forbindelse med kommuneplanens samfunnsdel. Administrasjonen mener det ikke er grunnlag for å gjøre endringer i planstrategien på bakgrunn av høringsuttalelsen.

Statens vegvesen viser til sitt samfunnsoppdrag, som er å utvikle og tilrettelegge for et effektivt, miljøvennlig, framtidsrettet og trygt transportsystem. De mener planstrategien og de elementene som er trukket fram er et godt grunnlag for det videre arbeidet med kommuneplanen. De har ingen øvrige merknader til planstrategien. Kommunen tar innspillene til etterretning.

Mattilsynet påpeker at de har klare forventninger til at planstrategien og planarbeidet for øvrig bidrar til at innbyggerne og fritidsboende i Etnedal kommune sikres nok vann av drikkevannskvalitet, og bidrar til at drikkevannet blir bevart og beskyttet. De viser til «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027», hvor det blant annet står at kommunens drikkevannsforsyning skal inngå i vurderingen av samfunnssikkerhet i kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Kommunen vil hensynta innspillene i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel, og i sitt øvrige planarbeid.

NVE ser positivt på at kommunen prioriterer planer for overordnet arealbruk med et tydelig fokus på samfunnssikkerhet, ROS og beredskap. NVE støtter kommunens vurderinger, og har ingen merknader til planstrategien for øvrig. Kommunen tar innspillene til etterretning.

Fjellgrensenettverket i Valdres har fokus på å begrense nedbygging av natur og naturmangfoldet, og ber om at «*det videre planarbeidet gir rammer for framtidig arealbruk som lar hensynet til naturen få førsteprioritet i saker der hyttebygging spiser natur*». Kommunen vil vurdere og konkretisere strategier og mål for framtidig arealbruk i forbindelse med kommuneplanens samfunnsdel, og i større grad i arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Treindustrien legger fram noen momenter som de ber kommunen ta med videre i arbeidet med ny samfunnsdel til kommunen, blant annet at avskoging må begrenses, og at jordvernet må styrkes.

Kommunen vil vurdere innspillene i det videre arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel, og etter hvert arealdel.

Statsforvalteren i Innlandet vurderer at forslag til planstrategi og planprogram for samfunnsdelen gir en god framstilling av utfordringer og muligheter for Etnedal. De mener imidlertid at kommunen bør vurdere å oppdatere noe av kunnskapsgrunnlaget som en del av arbeidet med samfunnsdelen. De forutsetter at folkehelseoversikten blir oppdatert som grunnlag for samfunnsdelen.

Kommunen vil med bakgrunn i statsforvalterens uttalelse framskynde oppdatering av folkehelseoversikten, og prioritere denne. Kommunen mener at kunnskapsgrunnlaget i stor grad er dekkende, men vil vurdere eventuelle oppdateringer i det videre arbeidet med både samfunnsdelen og øvrige planer.

Innlandet fylkeskommune mener kommunen viser en realistisk tilnærming til framtidens utfordringer og planoppgaver, og at planstrategien danner et godt grunnlag for planarbeidet i kommunen. De støtter kommunens vurderinger, og gir noen anbefalinger for det videre

arbeidet.

Kommunen tar uttalelsen til etterretning, og vurderer innspillene i det videre arbeidet.

Oppsummering:

Administrasjonen tar alle innkomne uttalelser til etterretning, og vurderer at de samlet ikke gir grunnlag for endring av framlagt planstrategi og planprogram. Uttalelsene oppfattes i stor grad å gjelde innspill til arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel, og andre planer. Kommunen vil hensynta og vurdere disse i sitt videre arbeid.

Det er gjort en ny vurdering av tabellene i kap. 6, og noen prioriteringer er endret.

Administrasjonen mener at kommunal planstrategi med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel for Etnedal kommune slik den framgår av vedlagt dokument, gir et godt grunnlag for de vurderinger og prioriteringer som er foreslått for perioden 2024-2027.