



Etnedal kommune

Saksframlegg

Mappe: 24/1352
ArkivID: K1-141
Saksbehandler: Siv Byfuglien

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
03/26	Kommunestyret	12.02.2026

Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 - sluttbehandling

Vedlegg:

07.01.2026 Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 - Etnedal kommune
07.01.2026 Mattilsynets uttalelse til høring - Kommuneplanens samfunnsdel 2025 - 2035
07.01.2026 Uttalelse til høring og offentlig ettersyn av Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 - Direktoratet for mineralforvaltning
07.01.2026 Høringsinnspill til Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 – Fjellgrensenettverket i Valdres
07.01.2026 Høringsinnspill til Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 - Lenningen Hytteeierforening
07.01.2026 Merknader til planforslag kommuneplanens samfunnsdel Etnedal kommune - Innlandet Fylkeskommune
07.01.2026 Saksframlegg med vedtak.pdf
07.01.2026 Høringsuttalelse fra Statsforvalteren i Innlandet - Etnedal - kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035
07.01.2026 Statens vegvesen - Merknader til kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 - Høring
07.01.2026 Etnedal kommune - Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 - Høring - Bane NORs uttalelse
07.01.2026 NVEs tilbakemelding - Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 - Etnedal kommune

Bakgrunn for saken

Kommunestyret vedtok i møte den 11.09.25 sak 71/25 å legge forslag til kommuneplanens samfunnsdel ut til offentlig ettersyn og høring. Høringsfristen var satt til 05.11.25.

Forslag til vedtak

Etnedal kommune vedtar Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035, datert 07.01.26, i medhold av plan- og bygningsloven § 11-15, jf. §§ 11-1 og 11-2.

Kommunestyret 12.02.2026:

Behandling:

ENSTEMMIG

KS- 03/26 Vedtak:

Etnedal kommune vedtar Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035, datert 07.01.26, i medhold av plan- og bygningsloven § 11-15, jf. §§ 11-1 og 11-2.

Saksopplysninger

I tråd med plan- og bygningsloven kap. 11 har Etnedal kommune utarbeidet forslag til kommuneplanens samfunnsdel. Kommunal planstrategi 2024-2027 med planprogram for samfunnsdelen ble vedtatt i sak 111/24 den 26.09.24, og det foreliggende planforslaget er utarbeidet etter omfattende prosesser både administrativt og politisk. Underveis i prosessen er det lagt til rette for god medvirkning, og planforslaget har ligget ute til offentlig ettersyn og høring i perioden 12.09.25 – 05.11.25.

Gjennom høringsperioden ble det gjennomført en «kampanje» på sosiale medier, med formål å skape engasjement blant innbyggerne. Det ble også invitert til fysisk medvirkningsmøte på kveldstid den 09.10.25.

Det har kommet til sammen ni høringsuttalelser til planforslaget i høringsperioden. I tillegg har Ungdomsrådet gitt et innspill i forbindelse med sin behandling av planforslaget.

Vurdering

Kommunedirektøren er av den oppfatning at forslag til kommuneplanens samfunnsdel er en godt gjennomarbeidet plan, som vil være egnet som strategisk styringsverktøy for kommunens arbeid og prioriteringer i kommende periode.

De innkomne høringsuttalelsene er i hovedsak relevante, og gir noen gode innspill til hvordan planen kan styrkes. Med bakgrunn i uttalelsene har kommunedirektøren gjort noen tilføyelser i teksten, uten at mål, strategier eller annet vesentlig innhold er blitt endret. Tilføyelsene utdyper og begrunner i større grad valg av mål og strategier, og det er omtalt noen forutsetninger som har ligget til grunn for de valg som er gjort.

Den enkelte høringsuttalelsen er oppsummert i korte trekk og kommentert i det følgende, og de er vedlagt saken i sin helhet.

NVE og Bane Nor SF har ingen vesentlige merknader til planforslaget.

Statens vegvesen påpeker viktige nasjonale føringer som kan bidra til å oppnå klima- og miljømålene, og kommunens ansvar for å legge disse til grunn i samfunnsplanleggingen. De nevner konkret målet om nullvekst i persontransporten, og etterlyser kommunens vurdering av dette, sett i sammenheng med framtidige mobilitetsløsninger.

Kommunens kommentarer:

Kommunen har en relativt ny kommunedelplan for klima og energi, og det vises til mål og tiltak i denne. Nasjonalt mål er omtalt, og en henvisning til kommunedelplanen er lagt til i oppdatert versjon av samfunnsdelen, kap. 6.4.

Statsforvalteren i Innlandet mener det er gjort gode grep ved å legge kommunens visjon, verdigrunnlag og overordnede mål til grunn for kommunens ønskede utvikling. De mener også det er gunstig for helhetlig styring, innbyggerinvolvering og kommunens prioriteringer at budsjett og økonomiplanen utgjør handlingsplanen til samfunnsdelen.

Statsforvalteren har oppfordret kommunen til å utdype kunnskapsgrunnlaget noe, for å forsterke sammenhengen mellom utfordringer, muligheter og målsettinger i planen. De mener videre at arealstrategien kunne vært mer konkret, og at det kunne vært beskrevet mer sammenhenger mellom arealbruk og andre viktige strategier i planen.

Når det gjelder samfunnssikkerhet og beredskap mener statsforvalteren det er positivt at dette temaet er framhevet i samfunnsdelen, og påpeker at funn fra kommunens overordnede ROS-analyse bør innarbeides i planen.

I forbindelse med folkehelse etterlyser statsforvalteren en omtale av kommunens arbeid etter ny boligsosial lov, og kravet til oversikt over boligbehovet for vanskeligstilte på boligmarkedet.

I forbindelse med klima og energi viser statsforvalteren til de nye statlige planretningslinjene for klima og energi og arealbruk og mobilitet. De ber kommunen omtale hvordan endringer i klima kan påvirke både samfunnssikkerhet, kritisk infrastruktur, natur og kulturmiljø, befolkningens helse, samt forutsetninger for berørte næringer, og hvordan dette skal følges opp.

Statsforvalteren mener kommunens arealstrategi i kap. 6.4 er gode grep, men at planen kunne vært tydeligere på sammenhengen mellom arealstrategi og øvrige mål i samfunnsdelen.

Kommunens kommentarer:

Kommunedirektøren mener at kunnskapsgrunnlaget som er grunnlaget for arbeidet med samfunnsdelen er tilstrekkelig. Etnedal er en liten og oversiktlig kommune, og kommunedirektøren er av den oppfatning at vi har god nok kunnskap til å kunne gjøre de vurderinger og prioriteringer som ligger til grunn i planen.

Det er gjort tilføyelser i planen i tråd med flere av anbefalingene fra statsforvalteren, og det vises til oppdatert plandokument for detaljer. Blant annet er funn fra overordnet ROS kommentert i kap. 6.1, og kommunens arbeid knyttet til ny boligsosial lov er beskrevet nærmere i kap. 4.2. Hvordan klimaendringer kan påvirke kommunen, og vurderinger av dette, er i større grad tatt inn i kap. 6.1 og 6.4. Det er videre gitt noen utfyllende kommentarer og presiseringer i kap. 6.4, vedrørende kommunens arealstrategi.

I tillegg er det lagt til noe mer utfyllende tekst flere steder i planen, for å forbedre forståelsen av sammenhenger og formuleringer.

Innlandet fylkeskommune har oversendt sin uttalelse, som er behandlet i Fylkesutvalget i sak 137/2025 den 04.11.25. Fylkesutvalget har gjort et vedtak i tre punkter, hvor de mener at Etnedal kommune har utarbeidet en kort og konsis samfunnsdel som oppfyller kravene som følger av plan- og bygningsloven. De minner om at regionale planer og føringer skal ligge til grunn for planarbeidet, og anbefaler videre at planen bør tydeliggjøres når det gjelder FNs bærekraftsmål, bakgrunn for planarbeidet og begrunnelser for mål, strategier og bearbeiding av arealstrategi.

Mer konkret mener fylkeskommunen at strategiene tidvis er i overkant overordnede, og at kommunen kunne vært mer konkret i utforming av noen strategier. Samtidig berømmes kommunen for å ikke legge strategiene nede på tiltaksnivå. Fylkeskommunen mener det er positivt at kommunen vil legge til rette for nye næringer, samt ta vare på de næringer som allerede er etablert, men utfordrer kommunen til å ha en mer aktiv strategi knyttet til næringsutvikling.

Fylkeskommunen legger vekt på at naturmangfold, kulturmiljø og et levende kulturlandskap kan bidra til bolyst og stedsutvikling, og minner om at kulturmiljø kan være en viktig ressurs i et folkehelseperspektiv, og i arbeidet med integrering og inkludering.

Fylkeskommunen mener at arealstrategien, som følger av kap. 6.4, vil tjene på å utvides og konkretiseres noe, og mener det vil lette arbeidet med arealdelen på et senere tidspunkt.

Kommunens kommentarer:

Kommunedirektøren er kjent med regionale planer og føringer, og har presisert dette i oppdatert versjon av samfunnsplanen kap. 2. Det er også lagt mer vekt på betydningen av FNs bærekraftsmål i samme kapittel. Det er gjort flere tilføyelser i planen i tråd med anbefalingene fra Innlandet fylkeskommune.

Kommunen har vært bevisst på å etablere en kort og oversiktlig samfunnsdel, og mål og strategier er formulert med klare hensikter. Formålet bak disse er forsøkt tydeliggjort ved noe mer forklarende tekst.

Kommunen ser viktigheten av en konkret arealstrategi, og mener den framstår bedre i bearbeidet versjon av planen, jf. kap. 6.4.

Lenningen hytteeierforening mener planen gir en god oversikt over kommunens satsingsområder, mål og strategier, men mener at det burde vies større oppmerksomhet til hvordan det store antallet hytter i kommunen vil påvirke samfunnsutviklingen de neste årene.

Kommunens kommentarer:

Kommunen tar merknadene til orientering, og påpeker at planen inneholder flere mål og strategier som direkte eller indirekte berører fritidsinnbyggere. Når det gjelder videre satsing på utbygging til fritidsformål, så bemerkes det at bygge- og anleggsbransjen har en stor andel av sysselsettingen i kommunen, og at dette er en viktig del av næringsgrunnlaget i kommunen. Likevel angir mål og strategier i kap. 6.4 at kommunen ønsker å prioritere utbygging i eksisterende områder for fritidsformål. Ved revidering av kommuneplanens arealdel vil balansen mellom å ivareta sysselsetting og næring, og ivareta natur, miljø og brukerinteresser, bli et sentralt tema.

Fjellgrensenettverket i Valdres skriver i sin uttalelse at kommunen bør angi byggegrenser mot fjellområdene, gjennomføre planvask for å fjerne arealtiltak som innebærer nedbygging av verdifull natur, og sette i gang et arbeid for å bli arealnøytral. De viser til nasjonale mål om at all natur skal forvaltes bærekraftig.

Kommunens kommentarer:

Kommunen mener at både mål og strategier i kap. 6.4 tar inn i seg det Fjellgrensenettverket i Valdres mener er viktig. Det er blant annet en strategi at framtidig utbygging skal prioriteres innenfor eksisterende utbyggingsområder, og kommunen planlegger for planvask i forbindelse med revidering av kommuneplanens arealdel. Det vises for øvrig til foreslåtte endringer i omarbeidet versjon av planen.

Direktoratet for mineralforvaltning mener planen mangler omtale av kommunens føringer og prioriteringer knyttet til forvaltningen av mineralske ressurser. De skriver at kommunen bør vurdere behov for og tilgang til masser i regionen, og hvordan behovet for byggeråstoff skal dekkes i framtida.

Kommunens kommentarer:

Kommunen har ikke gjort en detaljert vurdering av om behovet for masser kan dekkes av lokale forekomster. I kommuneplanens arealdel er det avsatt flere områder til masseuttak, som enda ikke er regulert og godkjent. Kommunen erfarer at tilgangen på masser er tilstrekkelig, og kan økes etter behov og etterspørsel. Dette vil være et tema ved revidering av kommuneplanens arealdel, sammen med vurdering av hvordan masseforvaltning generelt skal håndteres.

Mattilsynet etterlyser kunnskapsgrunnlaget for revisjon av samfunnsplanen, og viser til mål nummer 5 i Nasjonale mål for vann og helse. Målet innebærer at kommunen skal ha kunnskap om hvor stor andel av kommunens innbyggere som er tilknyttet kommunal vannforsyning, og hvor mange som har privat brønn eller er tilknyttet privat vannverk.

Mattilsynet mener at planen gir en god oversikt over de langsiktige hovedmålene og strategien, og er positive til at beredskap og samfunnssikkerhet er et satsingsområde for kommunen. De savner imidlertid en vurdering av kommunens drikkevannsforsyning, og påpeker viktigheten av drikkevann både i et folkehelseperspektiv og i beredskapssammenheng. De mener det er uheldig at kommunen ikke har kunnskap om nåværende situasjon for vannforsyningen, og at samfunnsplanen ikke viser hvordan kommunen sikrer tilgang til nok og trygt drikkevann til sine innbyggere nå og i framtida.

Kommunens kommentarer:

Kunnskapsgrunnlaget til kommuneplanens samfunnsdel ligger i kommunal planstrategi, og er gjengitt i korthet i kap. 4 i samfunnsdelen.

Kommunen har god kunnskap om kommunens drikkevannsforsyning, og andelen av innbyggere som er tilknyttet denne. Kommunen har ca. 1200 innbyggere, og 2500 hytter. Ca. 15 % av kommunens faste innbyggere har tilknytning til kommunal vannforsyning, med tillegg av 7-8 % av alle hytter. Det er generelt god vannkvalitet på alle vannforekomster i kommunen, og det er god tilgang til drikkevann med god kvalitet for alle med private vannforsyninger. I kommunal planstrategi er det vedtatt at det skal utarbeides en vannforvaltningsplan, hvor detaljer om drift og vedlikehold av drikkevannsforsyning skal innarbeides.

Det er innarbeidet noen tilføyelser knyttet til drikkevann i planens kap. 4.2, 6.1 og 6.4.

Ungdomsrådet mener kommunen bør prioritere ungdommen som allerede bor i kommunen, eksempelvis med forutsigbare møteplasser, og rom for kultur- og fritidsaktiviteter.

Kommunedirektøren mener mål og strategier samsvarer godt med dette, og at målrettede tiltak må konkretiseres i kommunens budsjett og økonomiplan.

Konklusjon

Kommunedirektøren opplever høringsuttalelsene i helhet som positive, og mener det har kommet mange gode innspill til samfunnsdelen. Det er uttalt at planen er god, og at den er godt forankret i planstrategien. Planen oppfattes som realistisk og konkret. Det har kommet flere merknader og anbefalinger som er forsøkt innarbeidet, og kommunedirektøren mener dette styrker planen, og gjør den mer lesbar og forståelig.

Kommunedirektøren mener endringene som er gjort ikke er av et slikt omfang og slik betydning at det er nødvendig å sende planen ut på ny høring. Kommunedirektøren anbefaler derfor at Kommuneplanens samfunnsdel 2025-2035 vedtas slik den nå foreligger.